



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3593

27.11.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 550 15.12.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, inițiată de 8 deputați din Grupurile parlamentare ale PC, PRM, PNL, PSD și UDMR (Bp. 550/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 162 din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, cu un nou alineat, alin. (4), în sensul asigurării pentru *agricultori* a unei pensii minime cel puțin egală cu salariul minim net pe economie.

II. Propuneri și observații

1. Problematika asigurării resurselor necesare acoperirii unui nivel minim al veniturilor în scopul combaterii sărăciei în rândurile pensionarilor se regăsește ca preocupare actuală la nivelul spațiului european.

În acest context se pornește de la premisa că situația financiară a pensionarilor trebuie abordată din perspectiva unui set de măsuri dintre care schemele privind venitul minim reprezintă doar una dintre acestea. În unele state

membre ale Uniunii Europene, ca răspuns la nevoia de a se asigura venituri decente la pensionare, venitul minim garantat a cunoscut recent o mai mare dezvoltare, nu numai prin cerințele legale de indexare, ci și prin introducerea unor măsuri care asigură legătura dintre pensii și alte prestații acordate pensionarilor.

Se poate observa însă că există mari diferențe între sistemele naționale ale statelor membre, inclusiv în ceea ce privește sistemele de pensii și cele de asistență socială.

Potrivit prevederilor art. 2 din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, sistemul public de pensii se organizează și funcționează având la bază mai multe principii, printre care:

- *principiul egalității*, care asigură tuturor participanților la sistemul public, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege;

- *principiul obligativității*, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public, drepturile de asigurări sociale exercitându-se corelativ cu îndeplinirea obligațiilor;

- *principiul contributivității*, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, participante la sistemul public, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se corespunzător contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Ca urmare, stabilirea unei pensii minime pentru limită de vârstă și stagiul complet de cotizare, ar aduce atingere principiilor susmenționate, pensia fiind acordată fără o contribuție corespunzătoare la sistemul public de pensii.

Reglementarea unui quantum minim al acestei categorii de pensii ar determina discriminări între beneficiarii sistemului public de pensii. S-ar ajunge, astfel, ca persoane care au contribuit în mod diferit să beneficieze de același quantum al pensiei.

2. Referitor la nivelele pensiilor în Uniunea Europeană comparativ cu România, menționăm că pensia națională este expresia unor tradiții locale și a unei evoluții specifice a posibilităților financiare. De altfel, în domeniul pensiilor se aplică coordonarea sistemelor de securitate socială, potrivit căreia sunt respectate o serie de principii universale, fără însă a elimina specificul național.

3. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurii propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau*

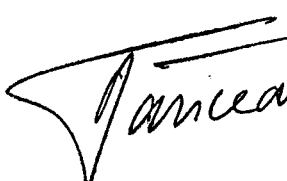
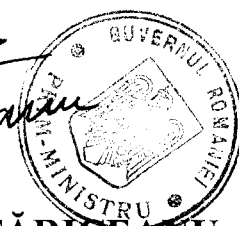
majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

referitoare la aplicarea prevederilor proiectului de Lege nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale

Nr crt.	Nr indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunară mii RON/luna	Influenta financiara anuală mii RON	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognozat %	Necesar de fonduri estimat mii RON
	Asigurari si asistenta sociala din bugetul de stat		1.552.308,0	2007		1.552.308,0
			1.629.923,4	2008	105,0	1.629.923,4
			1.688.600,6	2009	103,6	1.688.600,6
			1.739.258,7	2010	103,0	1.739.258,7

Necesarul de fonduri s-a calculat pe baza urmatorilor indicatori:

Numar estimat de pensionari agricultori (mii pers) - 2007 -	934,0
Cuquantum pensie agricultori 2007-	136
Cuquantum pensie agricultori majorata 2007 conform propunerii legislative(sal minim net)	275
Diferenta cuquantum pensie conform propunerii legislative	139
Suma necesara in plus in anul 2007 (mii lei) = diferenta cuquantum x numar pensonari x 12 luni	1.552.308